



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/706 от 10.08.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2023 года»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2023 года», внесенный Правительством Архангельской области.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2023 года (далее – Отчет), бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за первое полугодие 2023 года исполнен по доходам в общем объеме 13 961,5 млн. рублей, или на 49,2 % к утвержденным областным законом показателям (меньше аналогичного отчетного периода прошлого года на 1 528,6 млн. рублей или на 9,9%), по расходам в сумме 13 336,1 млн. рублей или 45,3 %. Превышение доходов над расходами составило 625,5 млн. рублей.

Доходы, поступившие в бюджет территориального фонда ОМС, и направление расходов в первом полугодии 2023 года соответствуют статье 146 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Основным направлением расходования средств бюджета территориального фонда ОМС в отчетном периоде является выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – территориальная программа

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 16 » 10 2023
Вх. № 01-02/7259

госгарантий), которая утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 28 декабря 2022 года № 1180-пп.

В рамках территориальной программы госгарантий утверждена территориальная программа обязательного медицинского страхования на 2023 год (далее – территориальная программа ОМС).

Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в отчетном периоде составило от 6,44 % до 85,02 % (в 1 полугодии 2022 года – от 0 % до 61,63 %) (далее по тексту в скобках будут отражены показатели аналогичного периода прошлого года для сравнения), в том числе:

- в амбулаторных условиях: профилактические медосмотры 54,94 % (39,49 %), проведение диспансеризаций 45,17 % (29,72 %) (в т.ч. проведение углубленной диспансеризации 46,10 %), неотложная помощь 53,79 % (54,75 %), обращения в связи с заболеваниями 49,18 % (47,57%), иные цели 55,81 % (50,91 %).

Проведение отдельных диагностических (лабораторных) исследований: компьютерная томография 68,18 % (51,82 %), МРТ 44,77 % (33,63 %), УЗИ сердечно-сосудистой системы 60,48 % (47,0 %), эндоскопическое диагностическое исследование 62,25 % (51,6 %), молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний 39,82 % (61,6 %), патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии 72,49 %, тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 6,44 % (41,21 %);

- в стационарных условиях 50,86 % (50,66%), в том числе по профилю «онкология» 63,08 % (49,05 %), высокотехнологичная медицинская помощь 58,25 %;

- в условиях дневных стационаров 48,77 % (45,07 %), в том числе по профилю «онкология» 61,24 % (61,63 %), при экстракорпоральном оплодотворении 64,12 % (53,90 %);

- скорой медицинской помощи 46,83 % (51,04 %);

- медицинская реабилитация: в амбулаторных условиях 85,02 %, в условиях дневных стационаров 52,04 %, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара 47,07 %.

В отчетном периоде наблюдается значительное перевыполнение объемов по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях (85,02 %), что связано с высокой потребностью застрахованных лиц в реабилитационных мероприятиях после перенесенных заболеваний по профилям: травматология и ортопедия, кардиология, неврология.

В сентябре 2023 года изменениями в территориальную программу утверждено увеличение территориального норматива объема по медицинской реабилитации в амбулаторных условиях за счет уменьшения территориального норматива объема по медицинской реабилитации в условиях круглосуточного стационара.

Стоимостное исполнение территориальной программы ОМС по видам и условиям оказания медицинской помощи составило от 6,36 % до 86,27 % (от 0 % до 71,36 %) от утвержденной стоимости территориальной программы, в том числе:

- в амбулаторных условиях 48,82 % (48,92 %);
- в стационарных условиях 44,4 % (54,63 %);
- в условиях дневных стационаров 57,8 % (53,87 %);
- скорой медицинской помощи 49,2 % (49,8 %);
- медицинская реабилитация 54,4 %.

В целом процент выполнения медицинской помощи по объему и по стоимости практически уравновешен, за исключением: патологоанатомических исследований биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии, объемы данного вида диагностических исследований выполнены на 72,49 %, при этом стоимость на 61,83 %; медицинской помощи в условиях дневных стационаров при ЭКО – объем выполнен на 64,12 %, стоимость на 51,83 %; медицинской помощи в стационарных условиях по профилю «онкология» – объем выполнен на 63,08 %, стоимость на 47,52 %. Дисбаланс в темпах выполнения объемов и стоимости связан с проведением медицинскими организациями случаев и исследований по более низким тарифам.

Дисбаланс в темпах выполнения объемов и стоимости по медицинской помощи в условиях дневного стационара по профилю «онкология» в рамках территориальной программы ОМС (по объему 61,2 %, по стоимости 67,6 %) связан с фактическим оказанием более дорогостоящей медицинской помощи, в сравнении с запланированной.

Согласно информации полученной от министерства здравоохранения Архангельской области и от территориального фонда ОМС Архангельской области по состоянию на 01.07.2023 у 48 учреждений здравоохранения Архангельской области имелась кредиторская задолженность по средствам ОМС, которая составила 2 759,9 млн. рублей (2 910,123 млн. рублей), увеличение с начала отчетного периода на 756,9 млн. рублей или на 37,79 %.

Из общей суммы кредиторской задолженности 148,2 млн. рублей (95,96 млн. рублей) – просроченная, которая образовалась у 10 (8) медицинских организаций. На начало отчетного периода (01.01.2023) просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

Наибольшие суммы просроченной кредиторской задолженности за период с января по июнь 2023 года сложились у следующих государственных медицинских организаций:

- ГБУЗ АО «Коношская центральная районная больница» – 57,841 млн. рублей (39,03 % от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);
- ГБУЗ АО «Холмогорская центральная районная больница» – 19,307 млн. рублей (13,03 %);

- ГБУЗ АО «Няндомская центральная районная больница» – 19,121 млн. рублей (12,91 %);
- ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 4» – 17,191 млн. рублей (11,6 %);
- ГБУЗ АО «Верхнетоемская центральная районная больница» – 10,321 млн. рублей (6,97 %).

Основными причинами образования просроченной кредиторской задолженности (по информации министерства здравоохранения Архангельской области) являются невыполнение объемов оказания медицинской помощи из-за кадрового дефицита врачей, рост цен на лекарственные препараты, медицинские изделия, увеличение тарифов на коммунальные услуги, а также выплаты отпускных в связи с уходом в отпуск значительной части медицинских работников в летнее время.

Средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в отчетном периоде использованы в сумме 719,059 или на 27,66 % от утвержденного размера НСЗ (2 600 млн. рублей) (в первом полугодии 2022 года – 1 012,669 млн. рублей, 38,95 %), их использование осуществлялось в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в отчетном периоде направлено 55,5 млн. рублей или 49,19 % от годовых значений. За счет данных средств обучено 4 человека (по направлениям «детская хирургия», «педиатрия»), приобретено 5 единиц оборудования (система эндоскопической визуализации, 2 комплекса суточного мониторинга ЭКГ, 2 системы мониторинга физиологических показателей), отремонтировано 5 единиц оборудования (2 компьютерных томографа, магнитно-резонансный томограф, рентгенологическая установка, цифровой флюорографический аппарат).

В рамках софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств НСЗ направлено 23,8 млн. рублей в 30 медицинских организаций, что составляет 30,25% к плановым показателям на год.

Денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в отчетном периоде не осуществлялись. Комитет обращает внимание на систематическое не освоение средств на данные цели.

Контрольно-счетная палата Архангельской области по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий Отчета установила, что при исполнении бюджета территориального фонда ОМС за первое полугодие 2023 года соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата Архангельской области отметила наличие высоких рисков неполного освоения в 2023 году средств по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощи и по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и их возврата в бюджет федерального фонда ОМС.

Комитет по социальной политике и здравоохранению рекомендует:

1) депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2023 года к сведению, приняв соответствующий проект постановления на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва;

2) Правительству Архангельской области принять меры, направленные на оздоровление финансово-экономической ситуации в отрасли и снижение просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Архангельской области.

Председатель



С.Д. Эммануилов